

Обзор изменений в законодательстве по противодействию коррупции за 1 квартал 2024 года

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО



В некоторые акты Президента РФ внесены изменения, касающиеся соблюдения госслужащими требований к служебному (должностному) поведению и требований об урегулировании конфликта интересов (Указ Президента РФ от 25.01.2024 № 71 «О внесении изменений в некоторые акты Президента

Российской Федерации»).

В частности, уточнены функции и полномочия Совета и президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции, комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, скорректированы основания установления нарушений со стороны лиц, замещающих государственные должности или должности федеральной государственной службы, и принятия соответствующих решений, уточнены отдельные аспекты контроля за соответствием расходов указанных и иных лиц их доходам.

Изменения связаны с расширением перечня оснований для проведения заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Указ вносит поправки в ряд законодательных антикоррупционных актов, в том числе в документ, утверждающий форму справки о доходах, и правовой акт, регулирующий работу комиссии по конфликту интересов.

В соответствии с этими изменениями, были внесены изменения в Положение о комиссиях, утвержденное **Указом Президента РФ от 01.07.2010 № 821**.

Если государственный служащий столкнулся с проблемами, которые мешают ему соблюдать правила поведения на работе или требования по разрешению конфликта интересов, он должен сообщить об этом.

Теперь комиссия по конфликту интересов будет рассматривать уведомления госслужащих, которые не смогли исполнить требования антикоррупционного законодательства по независящим от них обстоятельствам.

В случае, если комиссия признает эти обстоятельства объективными, служащий освобождается от ответственности.

Уведомление рассматривается подразделением государственного органа, ответственного за профилактику коррупционных и иных правонарушений.

После рассмотрения уведомления на заседании комиссии будет принято одно из следующих решений:

- если государственный служащий не может соблюдать требования к своему служебному поведению или требования по урегулированию конфликта интересов из-за обстоятельств, не зависящих от него, то должна быть признана связь между этими обстоятельствами и его невозможностью выполнять эти требования;

- признать отсутствие такой причинно-следственной связи.

Справочно: непредвиденными считаются не зависящие от физического лица обстоятельства, то есть находящиеся вне контроля затронутого ими физического лица чрезвычайные и непредотвратимые обстоятельства.

Данное изменение влечет за собой приведение в соответствие региональных и муниципальных правовых актов.

Также отменяется необходимость прикладывать выписки о движениях денежных средств по счетам к справками о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

Из формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (раздел 4) исключено требование, обязывающее представлять вместе со справкой выписку о движении средств по счету, если есть превышение.

Справочно: превышением является ситуация, при которой сумма денежных средств, поступивших на счета за отчетный период, в случае если общая сумма таких денежных средств.

Указом Президента РФ от 22.01.2024 № 61 «О федеральном кадровом резерве на государственной гражданской службе Российской Федерации» утверждено Положение о порядке представления государственными гражданскими служащими Российской Федерации, гражданами Российской Федерации, претендующими на включение в федеральный кадровый резерв на государственной гражданской службе Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о порядке осуществления проверки достоверности и полноты представленных сведений.

В представлении на кандидата на включение в федеральный кадровый резерв на государственной гражданской службе Российской Федерации должна содержаться информация о применении к кандидату дисциплинарных взысканий, в том числе взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, неисполнение обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», другими федеральными законами в целях противодействия коррупции; об отсутствии сведений о кандидате в реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия; об отсутствии статуса иностранного агента; об отсутствии ограничений, связанных с федеральной гражданской службой, предусмотренных пунктами 2, 7 и 11 части 1 статьи 16 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Не рассматривается в качестве кандидата лицо:

- имеющее неснятое дисциплинарное взыскание, в том числе взыскание за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, неисполнение обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», другими федеральными законами в целях противодействия коррупции;

- подвергшееся взысканию в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, – в течение пяти лет со дня применения данного взыскания.

Лицо, включенное в федеральный кадровый резерв, может быть исключено из него в случае: применения дисциплинарного взыскания, в том числе взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, неисполнение обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», другими федеральными законами в целях противодействия коррупции.

Анализ представленных кандидатом сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера осуществляется, в том числе с использованием государственной информационной системы в области противодействия коррупции «Посейдон».

По результатам анализа представленных кандидатом сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и (или) проверки Управление Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы, кадров и противодействия коррупции подготавливает заключение о возможности либо нецелесообразности включения кандидата в федеральный кадровый резерв.

Проектом Федерального закона № 506049-8 «О внесении изменений в Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ред., принятая ГД ФС РФ в I чтении 15.02.2024) предлагается статьи 28 изложить в новой редакции, предусмотрев следующее:

Перевод гражданского служащего на иную должность гражданской службы в том же государственном органе осуществляется:

- в связи с необходимостью устранения обстоятельств, связанных с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью гражданских служащих, находящихся в отношениях близкого родства или свойства, в целях обеспечения соблюдения ограничения, предусмотренного пунктом 5 части 1 статьи 16 настоящего Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Не допускается перевод на иную должность гражданской службы в том же государственном органе (за исключением перевода в случаях, указанных в пунктах 3 - 6, 9, 10, 13 и 14 части 5 статьи 28, на должность гражданской службы, размер должностного оклада по которой не превышает размер должностного оклада по замещаемой гражданским служащим должности

гражданской службы) или в другой государственный орган гражданского служащего, в отношении которого проводится служебная проверка либо проверка соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

В статье 59 Служебная проверка предлагается уточнить сроки проведения служебной проверки.

Служебная проверка должна быть завершена в срок, не превышающий 60 календарных дней со дня принятия решения о ее проведении. Срок служебной проверки может быть продлен до 90 календарных дней лицами, принявшими решение о ее проведении. После окончания служебной проверки ее результаты сообщаются представителю нанимателя, назначившему данную служебную проверку, в форме письменного заключения.

Порядок проведения служебных проверок может утверждаться нормативными правовыми актами федеральных государственных органов, органов публичной власти федеральной территории и нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации в отношении федеральных гражданских служащих и гражданских служащих субъектов Российской Федерации соответственно с учетом положений настоящей статьи.

На 2024 - 2028 годы утверждена межведомственная программа мер по выявлению и пресечению картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений (распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.03.2024 № 512-р «Об утверждении Межведомственной программы мер по выявлению и пресечению картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений на 2024 - 2028 годы»).

Программа направлена в том числе на профилактику монополистической деятельности, ограничения и устранения конкуренции, профилактику коррупции при проведении торгов, оперативное реагирование на нарушения законодательства РФ, связанные с картелями и иными ограничивающими конкуренцию соглашениями. Ответственным исполнителем программы является ФАС России. Контроль за реализацией программы осуществляет Правительство РФ.

Приводится перечень мероприятий межведомственной программы, а также целевые индикаторы (показатели) ее реализации.

На работников, замещающих отдельные должности в МЧС, распространены антикоррупционные ограничения и обязанности (приказ МЧС России от 09.01.2024 № 2 «О распространении на работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед МЧС России, ограничений, запретов и обязанностей». Зарегистрировано в Минюсте России 12.02.2024 № 77214).

Установлено, что на работников, замещающих должности, включенные в Перечень должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед МЧС России, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный приказом МЧС России от 3 июля 2023 г. № 702, распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Постановлением Правительства РФ от 5 июля 2013 г. № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции».

Для применения в ходе декларационной кампании 2024 года (за отчетный 2023 год) подготовлены методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки (Письмо Минтруда России от 12.02.2024 № 28-7/10/В-2237 «О Методических рекомендациях по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2024 году (за отчетный 2023 год)»).

Методические рекомендации размещены на официальном сайте Минтруда России в сети «Интернет» в подразделе «Представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» раздела «Деятельность/Государственное управление/Политика в сфере противодействия коррупции/Методические материалы по вопросам противодействия коррупции» и доступны для скачивания и ознакомления по ссылке: <https://fexch.mintrud.gov.ru/s/PSaecEPzBi368YH>, а также в ближайшее время будут размещены по ссылке: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/5>.

Приведены основные новеллы, на которые следует обратить внимание при использовании методических рекомендаций за отчетный 2023 год.

Также отмечается, что методические рекомендации за отчетный 2022 год, направленные письмом Минтруда России от 30 декабря 2022 г. № 28-6/10/В-18597, подлежали использованию только в отношении сведений, представляемых в ходе декларационной кампании 2023 года.

Минтрудом разработаны методические рекомендации с целью разъяснения отдельных ситуаций, возникающих при заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в 2024 году (за отчетный 2023 год) («Методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей

формы справки в 2024 году (за отчетный 2023 год)», утвержденные Минтрудом России).

В рекомендациях, в частности, отражены особенности исполнения обязанностей, соблюдения ограничений и запретов в области противодействия коррупции некоторыми категориями граждан в период проведения специальной военной операции, добавлен перечень рекомендуемых действий при невозможности представить сведения о доходах вследствие не зависящих от служащего (работника) обстоятельств, предусмотрено допустимое отражение информации о должностях супругов, замещающих должности военной службы, указаны особенности отражения дохода лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя и применяющего несколько специальных налоговых режимов, определены особенности отражения счета цифрового рубля, указано на отсутствие необходимости отражать электронные средства платежа, и прочее.