



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВЫ ГОРОДА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628408
Тел. (3462)522-175, факс (3462)522-182
E-mail: gorod@admsurgut.ru

Администрация Сургута



105226 985 107

№01-02-7819/9

от: 28/08/2019

на № 22-02-2261/9 от 09.08.2019

Членам экспертной комиссии по оценке предложений об определении мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей (далее – экспертная комиссия)
(по списку)

Уважаемые члены экспертной комиссии!

Направляю в Ваш адрес копию заключения экспертной комиссии по оценке предложений об определении мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей до 16 лет без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, от 23.08.2019 для сведения.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Заместитель Главы города

А.Н. Томазова

**Заключение экспертной комиссии по результатам рассмотрения
и оценки предложений об определении мест, нахождение в которых
может причинить вред здоровью детей, их физическому,
интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию,
общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение
детей до 16 лет без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц,
осуществляющих мероприятия с участием детей
(далее – экспертная комиссия)**

г. Сургут

23 августа 2019 года

Экспертная комиссия, утвержденная решением Думы города Сургута от 25.02.2015 № 660-V ДГ (в редакции от 04.06.2019 № 444-VI ДГ), решением Думы города от 31.05.2019 № 435-VI ДГ «О внесении изменений в решение Думы города от 28.11.2016 № 30-VI ДГ «О делегировании депутатов Думы города для участия в деятельности комиссий, групп, советов и других совещательных органов», в составе:

председательствующего, заместителя председателя экспертной комиссии:
Томазовой Анны Николаевны,

секретаря экспертной комиссии: Лабазановой Валентины Николаевны,

членов экспертной комиссии: Фризена Владимира Петровича, Ющенко Михаила Васильевича, Вербовской Ирины Степановны, Собко Екатерины Анатольевны, Лаптева Евгения Геннадьевича, Таневой Натальи Юрьевны, Балыковой Ларисы Петровны, Слободчиковой Елены Федоровны,

в отсутствие председателя экспертной комиссии: Пелевина Александра Рудольфовича, членов экспертной комиссии: Болотова Владимира Николаевича, Барсова Евгения Вячеславовича, Пахотина Дмитрия Сергеевича, Галимовой Галины Николаевны, Гудковой Анны Анатольевны, Бабушкина Владимира Анатольевича, с участием приглашённых: Рачева Андрея Александровича – и.о. начальника управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации города Сургута; Топчиева Игоря Владимировича – заместителя начальника полиции (по охране общественного порядка) УМВД России по городу Сургуту; Горяйновой Инессы Олеговны – начальника отдела правового обеспечения социальной сферы правового управления Администрации города, Каминской Евгении Вячеславовны – главного специалиста отдела реализации социальных программ управления социальной защиты населения по городу Сургуту и Сургутскому району,

рассмотрела предложение управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации города от 09.08.2019 № 22-02-2261/9 о дополнении приложения 1 решения Думы города от 01.11.2016 № 24-VI ДГ «Об определении на территории города Сургута мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей» (далее - решения Думы города от 01.11.2016 № 24-VI ДГ), пунктом 13 следующего содержания: «13. Водоёмы города и прилегающие к ним

территории».

И.о. начальника управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации города А.А. Рачёв доложил экспертной комиссии о том, что на заседании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности города Сургута (далее – комиссия по ЧС и ОПБ) 11.06.2019, после трагической гибели несовершеннолетнего, 2002 года рождения, на технологическом водоёме Сургутской ГРЭС-1, был рассмотрен вопрос об усилении мер по обеспечению безопасности детей на водных объектах города. Всеми членами комиссии единогласно было высказано мнение о необходимости дополнения приложения 1 решения Думы города от 01.11.2016 № 24-VI ДГ пунктом 13 следующего содержания: «13. Водоёмы города и прилегающие к ним территории». Комиссия по ЧС и ОПБ считает, что дополнение ограничений пунктом подобного содержания и запрет нахождения несовершеннолетних у водоёмов города, предотвратит нанесение вреда здоровью детей в части касающейся их гибели на водоёмах города.

Кроме того, в ходе заседания экспертной комиссии и.о. начальника управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации города А.А. Рачёв внёс предложение следующего содержания: пересмотреть формулировку, ранее направленную для рассмотрения в экспертную комиссию «13. Водоёмы города и прилегающие к ним территории», изложив пункт 13 приложения 1 решения Думы города от 01.11.2016 № 24-VI ДГ в следующей редакции: «13. Водоёмы города и прилегающие к ним территории, за исключением утвержденных мест массового отдыха населения на водных объектах», пояснив при этом следующее.

Согласно постановлению Администрации города от 14.08.2009 № 3155 «Об утверждении правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд на территории муниципального образования городской округ город Сургут» купание во всех водоёмах города запрещено, в связи с их несоответствием санитарно-эпидемиологическим требованиям. Однако в настоящее время в соответствии с постановлением Администрации города от 18.07.2019 № 5483, на территории города утверждены места массового отдыха населения на водных объектах:

- водоём реки Сайма в районе парта «За Саймой»;
- водоём реки Чёрной, расположенной на ул. Аэрофлотская в районе садового товарищества «Рассвет-60».

По мнению управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации города, дополнение приложения 1 решения Думы города от 01.11.2016 № 24-VI ДГ пунктом 13 в редакции: «13. Водоёмы города и прилегающие к ним территории, за исключением утвержденных мест массового отдыха населения на водных объектах», позволит исключить возможные противоречия, обеспечить комфортные условия для отдыха граждан вблизи водных объектов и не допустить негативного общественного резонанса.

Содержание предложений членов экспертной комиссии:

Танева Н.Ю. высказала мнение о том, что внесение изменения в приложение

1 решения Думы города от 01.11.2016 № 24-VI ДГ в предлагаемых управлением по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации города редакциях, нецелесообразно и предложила в связи с определенными инфраструктурными особенностями территорий, на которых располагаются промышленные предприятия, использующие промышленные водоёмы на территории города, конкретизировать формулировку, изложив её в следующей редакции: «13. Технические водоемы филиалов ПАО «ОГК-2» - Сургутская ГРЭС-1 и Сургутская ГРЭС-2 ПАО «Юнипро».

Кроме того, пояснила, что законодательством какая-либо ответственность за нарушение обсуждаемой ограничительной меры не предусмотрена.

Фризен В.П. обратил внимание членов экспертной комиссии на факт планирования и проведения городских культурно-массовых и спортивных мероприятий, в том числе вблизи водоемов, традиционно используемых горожанами для проведения свободного времени и отдыха, а также вблизи технических водоемов филиалов ПАО «ОГК-2» - Сургутская ГРЭС-1 и Сургутская ГРЭС-2 ПАО «Юнипро». Высказал мнение о том, что введение ограничений и запрета нецелесообразно, так как это повлечёт невозможность участия в данных мероприятиях несовершеннолетних, что, в свою очередь, повлечёт нарушение их прав.

Лаптев Е.Г. выразил мнение о чрезмерности и нецелесообразности предлагаемой ограничительной меры ввиду того, что введение данной меры с любой формулировкой и запрет нахождения детей вблизи водоемов может существенным образом ограничить права жителей города на отдых с детьми в местах общего пользования.

Горяйнова И.О. довела до сведения экспертной комиссии положения Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (в редакции от 02.08.2019):

в соответствии со статьёй 1 которого, водный объект - это природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод, в котором имеет характерные формы и признаки водного режима;

в соответствии со статьёй 6 которого:

поверхностные водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, являются водными объектами общего пользования, то есть общедоступными водными объектами;

каждый гражданин вправе иметь доступ к водным объектам общего пользования;

использование водных объектов общего пользования осуществляется в соответствии с правилами охраны жизни людей на водных объектах;

на водных объектах общего пользования могут быть запрещены забор (изъятие) водных ресурсов для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, купание, использование маломерных судов, водных мотоциклов и других технических средств, предназначенных для отдыха на водных объектах, водопой, а также установлены иные запреты в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

полоса земли вдоль береговой линии (границы водного объекта) водного объекта общего пользования (береговая полоса) предназначается для общего пользования.

Таким образом, запрет на нахождение около водоёмов и прилегающих к ним территориях несовершеннолетних будет противоречить законодательству Российской Федерации, а значит нарушит права несовершеннолетних на территории города Сургута.

Томазова А.Н. внесла предложение о нецелесообразности внесения новых ограничительных мер в приложение 1 решения Думы города от 01.11.2016 № 24-VI ДГ.

Особых мнений от членов экспертной комиссии по данному вопросу в адрес экспертной комиссии в соответствии с пунктом 5 статьи 3 Положения об экспертной комиссии, утвержденного решением Думы города от 25.02.2015 № 660-V ДГ «О создании экспертной комиссии» (в редакции от 04.06.2019 № 444-VI ДГ), не поступало.

Председательствующий в заседании экспертной комиссии вынесла на голосование следующие предложения:

1. О внесении дополнения в приложение 1 решения Думы города от 01.11.2016 № 24-VI ДГ в следующей редакции: «13. Водоёмы города и прилегающие к ним территории, за исключением утвержденных мест массового отдыха населения на водных объектах».

Голосование: за – 0 членов, против – 8 членов, воздержались – 0 членов.

2. О внесении дополнения в приложение 1 решения Думы города от 01.11.2016 № 24-VI ДГ в следующей редакции: «13. Технические водоёмы филиалов ПАО «ОГК-2» - Сургутская ГРЭС-1 и Сургутская ГРЭС-2 ПАО «Юнипро».

Голосование: за – 0 членов, против – 8 членов, воздержались – 0 членов.

3. О нецелесообразности внесения дополнения в приложение 1 решения Думы города от 01.11.2016 № 24-VI ДГ.

Голосование: за – 8 членов, против – 0 членов, воздержались – 0 членов. Решение принято единогласно.

Таким образом, в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.07.2009 № 109-оз «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (в редакции от 27.09.2015), решением Думы города Сургута от 25.02.2015 № 660-V ДГ «О создании экспертной комиссии» (в редакции от 04.06.2019 № 444-VI ДГ), решением Думы города от 31.05.2019 № 435-VI ДГ «О внесении изменений в решение Думы города от 28.11.2016 № 30-VI ДГ «О делегировании депутатов Думы города для участия в деятельности комиссий, групп, советов и других совещательных органов», экспертная комиссия провела оценку предложений о внесении дополнения в приложение 1 решения Думы города от 01.11.2016 № 24-VI ДГ «Об определении на территории города Сургута мест,

нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей», приняв решение о нецелесообразности внесения изменения.

Данное заключение экспертной комиссии носит рекомендательный характер.

Председательствующий в заседании,
заместитель председателя экспертной комиссии



А.Н. Томазова

Секретарь экспертной комиссии



В.Н. Лабазанова

Список рассылки

№ _____

Балыкова Лариса Петровна	главный специалист службы по охране здоровья населения Администрации города
Галимова Галина Николаевна	председатель совета женщин открытого акционерного общества «Сургутнефтегаз» (по согласованию)
Гудкова Анна Анатольевна	активист городского молодёжного проекта «PROфилактика» (по согласованию)
Бабушкин Владимир Анатольевич	заместитель начальника УМВД России по городу Сургуту (по согласованию)
Ющенко Михаил Васильевич	начальник управления физической культуры и спорта Администрации города
Собко Екатерина Анатольевна	начальник управления по опеке и попечительству Администрации города
Слободчикова Елена Федоровна	начальник управления социальной защиты населения по городу Сургуту и Сургутскому району Департамента социального развития ХМАО – Югры (по согласованию)
Лаптев Евгений Геннадьевич	начальник отдела молодежной политики Администрации города
Танева Наталья Юрьевна	начальник отдела по организации работы комиссии по делам несовершеннолетних, защите их прав управления по обеспечению деятельности административных и других коллегиальных органов Администрации города
Лабазанова Валентина Николаевна	заместитель начальника отдела по организации работы комиссии по делам несовершеннолетних, защите их прав управления по обеспечению деятельности административных и других коллегиальных органов Администрации города
Фризен Владимир Петрович	председатель комитета культуры и туризма Администрации города
Вербовская Ирина Степановна	начальник управления документационного и информационного обеспечения Администрации города